



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
Г. НЕВИННОМЫССКА

ул. Гагарина, 55 г. Невинномысск, 357100

28.10.2016 № 07-13-2016

На № _____

Заведующей МБДОУ «Детский сад
общеразвивающего вида № 24 «Радуга»
г. Невинномысска

Поповой Е.Н.

г. Невинномысск,
ул. Гагарина, 17-а

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии коррупции

Прокуратурой города Невинномысска проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 24 «Радуга» г. Невинномысска.

Так, согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон), противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений.

В соответствии с ст. 3 Закона одним из основных принципов противодействия коррупции является принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

Часть 1 ст. 13.3 Закона устанавливает обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Часть 2 указанной статьи содержит перечень мер по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, которые включают в себя:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

НЕВ № 026915 *

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона установлено, что Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.

В целях реализации пп. «б» п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 №309 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции», а также положений ст. 13.3 Закона, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее Методические рекомендации).

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

При этом из п. 3 Методических рекомендаций следует, что они, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Методическими рекомендациями предусмотрен целый комплекс мер, которых необходимо разработать и принять работодателям, в частности:

- определить структурное подразделение или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, исходя из собственных потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и др. признаков; принять положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов;
- принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, направленные на ограничение влияния частных интересов, личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения;
- установить процедуру раскрытия конфликта интересов, утвердить ее локальным нормативным актом и довести до сведения всех работников организации;
- разработать и принять кодекс этики и служебного поведения работников организации;
- осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Согласно пп. «а» п. 7 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента России от 13.04.2010 № 460, коррупция рассматривается в качестве системной угрозы безопасности Российской Федерации.

Несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации, в связи с чем, одним из основных направлений государственной политики является борьба с коррупцией.

В нарушение вышеуказанных норм закона в МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 24 «Радуга» г. Невинномысска недостаточно принято мер и локальных актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции и соответствующих принципам и нормам антикоррупционного законодательства.

Так, не разработано и не принято положение о комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, о сотрудничестве с правоохранительными органами, форма уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения, утверждаемая приказом руководителя, отсутствует журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений.

Непринятие таких мер в полном объеме нарушает целостность системы противодействия коррупции в целом и свидетельствует о формальном подходе к соблюдению законодательства о противодействии коррупции в деятельности МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 24 «Радуга» г. Невинномысска, что является недопустимым.

Принятие мер по противодействию коррупции позволит формировать единый подход к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции, формирование культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции, информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

Кроме того, разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

Причинами выявленных нарушений являются ненадлежащие изучение и применение требований законодательства о противодействии коррупции, игнорирование требований подзаконных правовых актов в сфере профилактики коррупции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и незамедлительно принять меры к устранению допущенных нарушений антикоррупционного законодательства, причин и условий, способствовавших совершению указанных нарушений и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры города, для чего о времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокурора города.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, ответственных за анализируемое направление.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
советник юстиции



Т.И. Караев